**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАГАРИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**от \_\_\_\_\_ № \_\_**

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Создание условий для устойчивого развития**

**территории Гагаринского района Смоленской области**

**и повышение эффективности использования**

**земель сельских поселений» на 2020-2022 годы**

### В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области, постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 30.12.2016 № 1450 «Об утверждении Порядка формирования, разработки и утверждения муниципальных программ муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области и муниципального образования Гагаринское городское поселение Гагаринского района Смоленской области», в связи с внедрением программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Администрация муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования земель сельских поселений» на 2020-2022 годы (прилагается).

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 18.12.2018 № 2008 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования земель сельских поселений» на 2019-2021 годы».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 и подлежит официальному опубликованию.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области А. Ю. Пузикова.

Глава муниципального образования

«Гагаринский район» Смоленской области **Р. В. Журавлев**

|  |  |
| --- | --- |
| Отпечатано в одном экземпляре в дело  Исполнитель:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.А. Белова  3-49-92  «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019г. | Разослать:  прокуратура,  Зам. Главы Администрации Пузиков А. Ю.,  комитет по ИиЗО,  отдел по экономике,  финансовое управление,  КСО, сайт |

Визы:

Д.Ю. Субботин \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

С.М. Епишина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

Т. В. Кудрина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

О. В. Морозова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

М. А. Успенская \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

А. Ю. Пузиков \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

Е.А. Нечаева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

А. А. Жигалов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

**Муниципальная программа.**

**«Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования земель сельских поселений» на 2020-2022 годы.**

**Утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от \_\_\_\_\_\_ №\_\_**

Утверждена

постановлением

Администрации

муниципального образования

«Гагаринский район»

Смоленской области

от \_\_№\_\_

МУНИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского района

Смоленской области и повышение эффективности использования земель сельских

поселений» на 2020-2022 годы.

Паспорт Программы.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования земель сельских поселений» на 2020-2022 годы. |
| Основание для разработки Программы | - Бюджетный кодекс Российской Федерации;  - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;  - Земельный кодекс Российской Федерации. |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области. |
| Координатор Программы | Заместитель Главы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области Пузиков А.Ю. |
| Разработчик Программы | Комитет по имущественным и земельным отношениям Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области. |
| Цели Программы | Распоряжение земельными ресурсами на территории муниципальных образований Гагаринского района Смоленской области Администрацией муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области в рамках возложенных законом полномочий. |
| Задачи Программы | - Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы;  - Обеспечение многодетных семей и других категорий граждан земельными участками. |
| Целевые показатели Программы | Целевыми показателями Программы являются:  Количество сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков:  - 2020 г. – 20 участков,  - 2021 г. – 20 участков  - 2022 г. – 20 участков.  Количество предоставленных гражданам бесплатно в собственность земельных участков:  - 2020 г. – 10 участков,  - 2021 г. – 10 участков  - 2022 г. – 10 участков |
| Сроки и этапы реализации | 2020 – 2022 годы. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем финансирования программы составляют средства бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области в размере 760,0 тыс. руб.:  2020г. - 260,0 тыс. руб.  2021г. – 250,0 тыс. руб.  2022г. – 250,0 тыс. руб. |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом.

Деятельность Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области (далее – Администрация района) в сфере земельных отношений направлена на использование земли как базового актива, обеспечивающего поступление средств в бюджет Гагаринского района, а также удовлетворяющего потребности граждан, организаций и государства в целом в размещении объектов различного назначения - от жилых домов и административных зданий до улично-дорожной сети и природных комплексов.

Одной из важнейших целей в области создания условий экономического развития муниципального образования является эффективное использование земельных ресурсов для удовлетворения потребностей общества и граждан, формирование благоустроенной среды их проживания.

От эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами в значительной степени зависят объемы поступлений в бюджет Гагаринского района.

Земля является одним из важнейших экономических ресурсов муниципального образования, и, как следствие, значительную часть неналоговых доходов муниципального образования составляют арендные платежи за земельные участки, доходы от продажи земельных участков.

Администрация осуществляет исполнение правомочий собственника в части владения, пользования и распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и расположенными на территории сельских поселений, а также находящихся в собственности муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

Политика в области управления земельными ресурсами предполагает обеспечение эффективного использования земель в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и градостроительного проектирования через платность землепользования и исключительно адресное и обоснованное предоставление льгот.

Анализ возможных вариантов решения поставленных задач показал необходимость использования программно-целевого метода, который позволяет сконцентрировать в рамках программы имеющиеся ресурсы на решении ключевых проблем в сфере распоряжения земельными ресурсами на территории муниципальных образований сельских поселений Гагаринского района Смоленской области. Программно-целевой метод обеспечивает сбалансированность и последовательность решения стоящих задач.

Анализируя структуру поступлений от продажи земельных участков можно отметить, что в предыдущие годы основную долю данного вида доходов составляли денежные средства, полученные в счет оплаты по договорам купли-продажи земельных участков, заключенным по результатам торгов. В рассматриваемый период размер таких доходов сократился в связи с изменением с 01.03.2015 года установленных новой редакцией Земельного кодекса Российской Федерации процедур предоставления: установлением запрета на продажу в собственность земельных участков для строительства, установлением специального порядка предоставления без торгов земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства в границах населенного пункта. При этом предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства в собственность осуществляется без процедуры проведения торгов по цене, установленной субъектом РФ, в размере не более 100% кадастровой стоимости, что также привело к сокращению поступлений неналоговых доходов от продажи земельных участков.

Также по отдельным видам разрешенного использования наблюдается снижение поступлений арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, обусловленные следующими причинами:

во-первых, размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 49 Кодекса, а также для проведения работ, связанных с пользованием недрами, не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в связи с чем были пересмотрены ставки арендной платы в сторону снижения;

- во-вторых, установлены случаи использования земель и земельных участков без их предоставления (глава V.6.), например, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций и иных случаев, установленных законодательством.

Уровень поступлений платежей за землю в бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области ежегодно сохраняется на стабильно высоком уровне.

Таблица 1.

Поступление неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от распоряжения земельными участками

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Неналоговые доходы | Размер доходов, тыс. руб. | | Выполнение плана, % |
| План на 2019 год | Факт  на 30.09.2019 года |
| Местный бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | | | |
| Аренда земли | 9234,4 | 6756,0 | 73,2 |
| Продажа земли | 3001,0 | 4113,7 | 137,1 |
| ИТОГО | 13805,3 | 12695,7 | х |

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации в области земельных отношений является предоставление бесплатно в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, другим льготным категориям граждан для ведения садоводства в садоводческих товариществах района в рамках реализации законов Смоленской области от 28.09.2012 № 66-з и 67-з. В настоящее время на территории Гагаринского района Смоленской области зарегистрировано 396 семей, имеющие трех и более детей. С момента действия вышеуказанного закона всего поставлено на очередь 344 многодетных семей, желающих получить земельные участки на территории Гагаринского района Смоленской области, на сегодняшний день по Гагаринскому району состоят на учете 60 семей. Начиная с 2012 года обеспечены земельными участками 163 многодетные семьи (в том числе по решениям суда). Основной проблемой данного направления является системное сокращение физического объема земельных ресурсов, являющихся муниципальной собственностью либо государственная собственность на которые не разграничена, ввиду постоянного перехода земельных ресурсов в разряд собственности физических и юридических лиц.

Таким образом, реализация муниципальной программы «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования земель сельских поселений» на 2019-2021 годы и решение комплекса задач по распоряжению земельными ресурсами на территории сельских поселений Гагаринского района Смоленской области дает возможность в значительной степени повлиять на экономику района, повысить доходную часть бюджета, как опосредованно - за счет создания условий для реализации инвестиционных проектов, так и напрямую - за счет увеличения налогооблагаемой земельной базы и доходов от продаж земельных участков, и направлена на создание комфортной среды жизнедеятельности, которая позволяет гражданам удовлетворять жилищные потребности и обеспечивать высокое качество жизни в целом.

2. Цель, задачи и целевые показатели Программы.

Основной целью Программы является распоряжение земельными ресурсами на территории муниципальных образований Гагаринского района Смоленской области Администрацией в рамках возложенных законом полномочий.

Для достижения цели Программы и обеспечения результатов ее реализации необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы.

2. Обеспечение многодетных семей и других льготных категорий граждан земельными участками.

Таблица 2.

Целевые показатели Программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевой показатель | 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| 1.1. Количество сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков | 20 | 20 | 20 |
| 1.2. Количество предоставленных гражданам бесплатно в собственность земельных участков | 10 | 10 | 10 |

3. Обоснование ресурсного обеспечения Программы.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

Объем финансирования Программы составляет 760,0 тыс. руб., в том числе

2020г. - 260,0 тыс. руб.;

2021г. – 250,0 тыс. руб.;

2022г. – 250,0 тыс. руб.

4. Механизм реализации Программы.

Комитет имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области (далее – Комитет) осуществляет реализацию Программы за счет средств бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, посредством планирования и выполнения организационных мероприятий с использованием имеющегося программного обеспечения путем применения прогрессивных методов управления муниципальным имуществом. При этом ответственный исполнитель осуществляет методические, технические и информационные мероприятия:

- в случае необходимости - корректирует мероприятия Программы и их ресурсное обеспечение;

- несет ответственность за реализацию Программы, а также за эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на ее реализацию;

- осуществляет контроль за ходом исполнения Программы.

Контроль ведется на основе ведомственной отчетности, заключенных договоров и включает в себя ежеквартальную отчетность о реализации программных мероприятий и использовании её исполнителями выделяемых финансовых средств.

Приложение № 1

к муниципальной программе

«Создание условий для устойчивого развития

территории Гагаринского района Смоленской области

и повышение эффективности использования

земель сельских поселений»

на 2020-2022 годы

Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программных мероприятий | Источники финансирования | Объем финансирования -  всего  тыс. руб. | | | Исполнители  Программных  мероприятий | Ожидаемый  результат в количественном  измерении, участков | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 |
| **Цель:** Распоряжение земельными ресурсами на территории муниципальных образований Гагаринского района Смоленской области Администрацией муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области в рамках возложенных законом полномочий | | | | | | | | | |
| Задача 1. Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы.  **Основное мероприятие: «Эффективное распоряжение земельными ресурсами».** | | | | | | | | | |
| 1.1 | Обеспечение подготовки схем расположения земельных участков, проведения кадастровых работ и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, частей земельных участков, зон с особыми условиями использования; проведение независимой оценки земельных участков | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | 230,0 | 220,0 | 220,0 | Комитет по имущественным и земельным отношениям | 20 | 20 | 20 |
| 1.2 | Проведение независимой оценки земельных участков, информационное обеспечение предоставления | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | 20,0 | 20,0 | 20,0 |  | 3 | 3 | 3 |
| Задача 2. Обеспечение многодетных семей и других категорий граждан земельными участками.  **Основное мероприятие: «Эффективное распоряжение земельными ресурсами»** | | | | | | | | | |
| 2.1. | Предоставление гражданам бесплатно в собственность земельных участков, информационное обеспечение предоставления | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | 10,0 | 10,0 | 10,0 | Комитет по имущественным и земельным отношениям | 10 | 10 | 10 |
|  | **Итого по программе** |  | **260,0** | **250,0** | **250,0** |  |  |  |  |

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Создание условий для устойчивого развития

территории Гагаринского района Смоленской области

и повышение эффективности использования

земель сельских поселений»

на 2020-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПЛАН-ГРАФИК**  реализации муниципальной программы на 2020 год  «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского района  Смоленской области и повышение эффективности использования земель сельских  поселений» на 2020-2022 годы.   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Наименование основного мероприятия и показателя | Исполнитель (фамилия, имя, отчество) | Источник финансирова-ния (расшифро-вать) | Объем финансирования муниципальной подпрограммы (тыс. рублей) | | | Плановое значение показателя, единиц | | | | на 6 месяцев | на 9 месяцев | на 12 месяцев | на 6 месяцев | на 9 месяцев | на 12 месяцев | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | | Задача I. Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы.  **Основное мероприятие «Эффективное распоряжение земельными ресурсами».** | | | | | | | | | | Мероприятие 1.1. Обеспечение подготовки схем расположения земельных участков, проведения кадастровых работ и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, частей земельных участков, зон с особыми условиями использования; проведение независимой оценки земельных участков. | Субботин Д. Ю. Бондарцова И. П.  Костина О.С. | Бюджет МО образования «Гагаринский район» Смоленской области | 70, 0 | 150,0 | 230,0 |  |  |  | | Количество сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков. | х | х | х | х | х | 6,0 | 13,0 | 20,0 | | Мероприятие 1.2 Проведение независимой оценки земельных участков. | Субботин Д. Ю. Бондарцова И. П. | Бюджет МО образования «Гагаринский район» Смоленской области | 0 | 7,0 | 20,0 |  |  |  | | Количество проведенных независимых оценок земельных участков |  |  |  |  |  | 0 | 1 | 3 | | Задача 2. Обеспечение многодетных семей и других льготных категорий граждан земельными участками.  **Основное мероприятие «Эффективное распоряжение земельными ресурсами».** | | | | | | | | | | Мероприятие 2.1. Предоставление гражданам бесплатно в собственность земельных участков, информационное обеспечение предоставления | Костина О.С. | Бюджет МО «Гагаринский район» Смоленской области | 6,0 | 12,0 | 18,0 | х | х | х | | Количество предоставленных гражданам бесплатно в собственность земельных участков | х | х | х | х | х | 5,0 | 10,0 | 20,0 | |