**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГАГАРИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 22 марта 2017 № 371**

(в редакции постановлений от 28 декабря 2018 №2206, от 30 марта 2018 №486)

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Обеспечение квалифицированными**

**специалистами учреждений социальной**

**сферы на территории муниципального**

**образования «Гагаринский район»**

**Смоленской области» на 2017-2021 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Гагаринской районной Думы от 15.12.2017 № 197 «О бюджете муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в целях привлечения квалифицированных специалистов в учреждения социальной сферы Администрация муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение квалифицированными специалистами учреждений социальной сферы на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области» на 2017-2021 годы (далее - Программа).
2. Признать утратившим силу Постановление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 21.12.2015 №1137 «Обеспечение квалифицированными специалистами учреждений социальной сферы на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на 2016-2018 годы».
3. Данное постановление вступает в силу с момента подписания, распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017г. и подлежит официальному опубликованию на сайте Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области Л.В.Морозову.

Глава муниципального образования

«Гагаринский район» Смоленской области **Р.В.Журавлев**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Администрации

муниципального образования

«Гагаринский район»

Смоленской области

от 22 марта 2017 №371

**Муниципальная программа**

**«Обеспечение квалифицированными специалистами учреждений социальной сферы на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области» на 2017-2021 годы**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Обеспечение квалифицированными специалистами учреждений социальной сферы на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области» на 2017-2021 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы (наименование, номер и дата правового акта) | - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ;  - Устав муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| Заказчик  Программы | Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| Координатор Программы | Заместитель Главы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области по социальным вопросам |
| Разработчики Программы | Комитет по образованию Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, отдел по культуре Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, отдел по физической культуре, спорту и делам молодёжи Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, ОГБУЗ "Гагаринская ЦРБ" |
| Цель Программы | Поддержка органами местного самоуправления учреждений социальной сферы на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области по обеспечению квалифицированными специалистами |
| Задачи Программы | - совершенствование системы материальной поддержки специалистов социальной сферы;  -усиление мер социальной защиты специалистов социальной сферы. |
| Целевые показатели Программы | - увеличение доли работников социальной сферы в возрасте до 35 лет - до 18%;  - снижение текучести кадров в муниципальных учреждениях социальной сферы за счёт повышения социальной поддержки – до 9,9%. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2017-2021 годы |
| Объемы и источники финансирования программы | Общий объем финансирования Программы составляет 26 125,2 тысяч рублей:  2017г. – 5 472,9 тысяч рублей  2018г. – 5 768,3 тысяч рублей  2019г. – 4 852,3 тысяч рублей  2020г. – 4 622,3 тысяч рублей  2021г. – 5 409,4 тысяч рублей,  в том числе: средства муниципального бюджета – 5 191,5 тысяч рублей:  2017г. – 1 498,5 тысяч рублей  2018г. – 1 440,0 тысяч рублей  2019г. – 524,0 тысяч рублей  2020г. – 294,0 тысяч рублей  2021г. – 1 435,0 тысяч рублей  в том числе: средства областного бюджета – 20 933,7 тысяч рублей:  2017г. – 3 974,4 тысяч рублей  2018г. – 4 328,3 тысяч рублей  2019г. – 4 328,3 тысяч рублей  2020г. – 4 328,3 тысяч рублей  2021г. – 3974,4 тысяч рублей |

**1. Содержание проблемы и обоснование**

**необходимости ее решения программно-целевым методом**

К учреждениям социальной сферы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области относятся учреждения культуры, спорта, образования, ОГБУЗ «Гагаринская ЦРБ» (далее - учреждения социальной сферы).

Для успешного решения стратегических задач по обеспечению высококвалифицированными кадрами учреждений социальной сферы и реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-Ф «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» требуется системный подход, важнейшей частью которого является осуществление мер по повышению уровня и качества жизни специалистов социальной сферы, преодолению дефицита специалистов в учреждениях социальной сферы. Решение проблемы социального развития является важной составной частью общего процесса стабилизации и перехода к устойчивому развитию района.

Разработка Программы вызвана острой необходимостью обеспечения квалифицированными специалистами учреждений социальной сферы, обусловленной такими факторами, как низкий уровень оплаты труда и отсутствие жилья. Проблема омоложения кадрового состава работников очень актуальна для отраслей социальной сферы, необходим приток профессиональных, неординарно мыслящих, владеющих современными технологиями молодых людей, имеющих потенциал для развития.

В результате мониторинга кадрового потенциала установлено, что в последние годы постоянно происходит отток кадров в муниципальных учреждениях социальной сферы. Так вакансии по состоянию на 1 сентября 2016 года составляли в организациях образования – 14 единиц, спорта – 1 единица, культуры – 1 единица, ОГБУЗ «Гагаринская ЦРБ» - 135 единиц (из них 73 врачей). Среди работников муниципальных учреждениях социальной сферы 39% специалистов - люди пенсионного возраста, 43,3% - специалисты со стажем работы более 20 лет.

Одной из основных причин дефицита кадров в учреждениях социальной сферы является:

- отток квалифицированных специалистов в соседние регионы – город Москва и Московскую область - в поисках высокооплачиваемой работы,

- отсутствие возможности получения муниципального жилья,

- высокая стоимость аренды жилья на рынке недвижимости в Гагаринском районе;

- низкая заработная плата.

Содействие решению задачи притока специалистов в муниципальные учреждения социальной сферы предполагает необходимость постепенного формирования базовых условий социального комфорта, в том числе удовлетворения их первоочередной потребности в жилье.

Данная Программа решает ряд первоочередных задач, призванных повысить качество и активизацию человеческого потенциала.

**2. Основные цели, задачи и целевые показатели Программы**

Основная цель Программы – поддержка органами местного самоуправления учреждений социальной сферы на территории муниципального образования "Гагаринский район" Смоленской области по обеспечению квалифицированными специалистами.

Достижение указанной цели возможно посредством реализации комплекса мероприятий, включенных в Программу.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование системы материальной поддержки специалистов социальной сферы;

- усиление мер социальной поддержки специалистов социальной сферы.

Таблица

**Система целевых показателей**

**для количественной оценки достижения целей**

**и выполнения задач Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Базовое значение показателя (1-й год до начала очередного финансового года) | Планируемое значение показателя на очередной год и плановый период | | | | |
| 2017 г. | 2018г. | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Цель: Поддержка органами местного самоуправления учреждений социальной сферы на территории муниципального образования "Гагаринский район" Смоленской области по обеспечению квалифицированными специалистами.** | | | | | | | | |
| **Задача 1. Совершенствование системы материальной поддержки специалистов социальной сферы** | | | | | | | | |
| **1.** | Увеличение доли работников социальной сферы в возрасте до 35 лет. | % | 13,9 | 15,5 | 15,7 | 16,0 | 17,0 | 18,0 |
| **Задача 2. Усиление мер социальной поддержки специалистов социальной сферы** | | | | | | | | |
| **3.** | Снижение текучести кадров в муниципальных учреждениях социальной сферы за счет повышения социальной поддержки (выплата единовременного пособия молодым специалистам, ежемесячная доплата к заработной плате в течение 3-х лет и др.) | % | 13 | 12 | 10 | 9,8 | 9,9 | 9,9 |

**3. Обоснование ресурсного обеспечения Программы.**

Мероприятия Программы реализуются за счет средств регионального бюджета, бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

Общий объем финансирования Программы составляет 26 125,2 тысяч рублей,

2017г. – 5 472,9 тысяч рублей

2018г. – 5 768,3 тысяч рублей

2019г. – 4 852,3 тысяч рублей

2020г. – 4 622,3 тысяч рублей

2021г. -5409,4 тыс. руб.

в том числе: средства муниципального бюджета –5 191,5 тысяч рублей:

2017г. – 1 498,5 тысяч рублей

2018г. – 1 440,0 тысяч рублей

2019г. – 524,0 тысяч рублей

2020г. – 294,0 тысяч рублей

2021г. -1 435,0 тысяч рублей

В том числе: средства областного бюджета – 20 933,7 тысяч рублей:

2017г. – 3974,4 тысяч рублей

2018г. – 4 328,3 тысяч рублей

2019г. – 4 328,3 тысяч рублей

2020г. – 4 328,3 тысяч рублей

2021г. – 3974,4 тысяч рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области подлежат уточнению при формировании бюджета на соответствующий финансовый год.

**4. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы предполагает оказание органами местного самоуправления муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области поддержки квалифицированным специалистам и молодым специалистам учреждений: образования – учителя, воспитатели детских дошкольных организаций, преподаватели внешкольных учреждений образования; культуры – художественные руководители, методисты Домов культуры, библиотекари; ОГБУЗ «Гагаринская ЦРБ» – врачи, медицинские сестры, фельдшеры фельдшерско-акушерского пункта и скорой помощи, физической культуры и спорта – тренеры, методисты – в следующей форме:

1. 1.1. Предоставление молодым квалифицированным специалистам социальных выплат в течение 3-х лет на поднаем жилых помещений в размере:

- до 3000 рублей (включительно) ежемесячно;

- до 5000 рублей (включительно) ежемесячно семье при наличии в ней двух специалистов.

* 1. Выплату единовременного муниципального пособия молодым специалистам, окончившим высшие и средние специальные учебные заведения и заключившие контракты с организациями на срок не менее 3-х лет, в размере 30000 рублей.
  2. Доплату к заработной плате молодым специалистам в течение 3-х лет с момента поступления на работу в размере 500 рублей ежемесячно.
  3. Обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям работников муниципальных организаций образования, работающих в сельской местности.
  4. Проведение конкурсов по номинациям для выявления и поддержки работников, творчески подходящих к работе, принимающих активное участие в жизни муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

1.6. Предоставление права на льготный проезд работникам учреждений социальной сферы.

II. Участником Программы могут быть:

2.1. По получению социальных выплат на поднаем жилья - специалисты с высшим и средним специальным образованием, принятые на работу в муниципальные учреждения социальной сферы и не имеющие на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области жилой площади в собственности или на условиях социального найма.

2.2. По вопросу получения единовременного пособия молодыми специалистами и доплаты к заработной плате - молодые специалисты, впервые трудоустроившиеся на работу в учреждения социальной сферы в год окончания образовательного учреждения высшего или среднего профессионального образования.

2.3. По вопросу обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям работников муниципальных организаций образования - специалисты, работающие в сельской местности.

2.4. По вопросу участия в конкурсах – без ограничений.

2.5. По вопросу получения права на льготный проезд – работники учреждений социальной сферы – в соответствии с Положения о порядке предоставления субсидий автотранспортным предприятиям на возмещение затрат, связанных с осуществлением пассажирских перевозок отдельных категорий граждан по муниципальным маршрутам муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 20.01.2017 №47.

III. Условия предоставления социальных выплат:

3.1. Социальные выплаты на поднаем жилья производятся после предоставления следующих документов:

- справки Гагаринского отделения Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация» и справки Управления федеральной регистрационной службы по Смоленской области об отсутствии жилой площади в собственности;

- справки Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области об отсутствии жилой площади на условиях социального найма;

- копии договора аренды жилого помещения.

Условием получения социальных выплат является наличие у получателя собственных средств или внебюджетных средств у работодателя, необходимых для оплаты стоимости найма.

3.2. Выплата единовременного пособия молодым специалистам и доплата к заработной плате производится при предоставлении Работодателем в Уполномоченный орган следующих документов:

- заверенной копии паспорта;

- личного заявления молодого специалиста о выделении пособия;

- заверенной копии диплома о полученном образовании;

- заверенной копии приказа о приеме на работу;

- заверенной копии СНИЛС, ИНН;

- копии трудового договора;

- соглашения.

3.3. По вопросу обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для работников образования - заявление и приказ о приеме на работу.

3.4. Для участия в конкурсеорганизации представляют следующие документы:

- характеристику – представление на участника конкурса с изложением его профессиональной деятельности;

- выписку из протокола общего собрания трудового коллектива о выдвижении кандидата на участие в конкурсе;

- фото и видеоматериалы, статьи об опыте работы кандидата.

3.5. Предоставление права на льготный проезд осуществляется в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий на льготный проезд отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области постановления Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

IV. Социальные выплаты по пп. 3.1. не производятся в случае отсутствия финансовых средств в бюджете муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

V. Руководителем Программы является заместитель Главы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области по социальным вопросам, который несет персональную ответственность за ее реализацию, конечные результаты, целевое и эффективное использование выделяемых на выполнение Программы финансовых средств, а также определяет формы и методы управления реализацией Программы.

**5. Перечень программных мероприятий**

Система программных мероприятий направлена на усиление поддержки органами местного самоуправления учреждений социальной сферы на территории муниципального образования "Гагаринский район" Смоленской области по обеспечению квалифицированными специалистами.

Перечень программных мероприятий указан в приложении к Программе.

Приложение №1 к муниципальной программе «Обеспечение квалифицированными специалистами учреждений социальной сферы на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области» на 2017-2021 годы

**Перечень Программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | Наименование мероприятия | Срок реализации Программы | Исполнитель мероприятия | Объем финансирования (тысяч рублей) | | | | | | | | | | | Источнки фининсирования |
| 2017г. | | 2018г | | 2019г. | | 2020 | | | | 2021 |  |
| **Задача 1. стСовершенвование системы материальной поддержки специалистов социальной сферы** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Основное мероприятие "Создание в муниципальных организациях социальной сферы условий для привлечения на работу квалифицированных специалистов с высшим и средним специальным образованием"*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Поддержка молодых специалистов работников образования | 2017-2021гг | Комитет по образованию, отдел по физической культуре, спорту и делам молодёжи | | 301,7 | | 294,0 | | 228,0 | | 198,0 | | | 264,0 | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| 1.2. | Поддержка молодых специалистов работников здравоохранения | 2017-2021гг. | Администрация МО «Гагаринский район» Смоленской области | | 121,8 | | 96,0 | | 96,0 | | 96,0 | | | 96,0 | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| 1.3. | Проведение конкурсов по номинациям для выявления и поддержки работников, творчески подходящих к работе, принимающих активное участие в жизни муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области. | 2017-2021гг. | Учреждения социальной сферы | |  | |  | |  | |  | | |  |  |
| 1.4. | Вовлечение работников социальной сферы в участие в культурно-массовых, спортивно-оздоровительных мероприятиях | 2017-2021гг. | Учреждения социальной сферы | |  | |  | |  | |  | | |  |  |
|  | ***Итого по основному мероприятию*** ***"Создание в муниципальных организациях социальной сферы условий для привлечения на работу квалифицированных специалистов с высшим и средним специальным образованием"*** | 2017-2021гг |  | | **423,5** | | **390,0** | | **324,0** | | **294,0** | | | **360,0** | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| **Задача 2. Усиление мер социальной защиты специалистов социальной сферы** | | | | | | | | | | | | | | | |  |  | 2016-2020гг. |
| ***Основное мероприятие "Усиление мер социальной защиты специалистов социальной сферы"*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| **3.1** | Субсидия автотранспортным предприятиям на возмещение затрат, связанных с осуществлением пассажирских перевозок отдельных категорий граждан по муниципальным маршрутам муниципального образования "Гагаринский район" Смоленской области | 2017-2021гг |  | | 1075,0 | | 1050,0 | | 200,0 | | | 0 | 1075,0 | | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| **3.2** | Осуществление мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций | 2017-2021гг. |  | | 3974,4 | | 4328,3 | | 4328,3 | | | 4328,3 | 3974,4 | | Бюджет Смоленской области |
|  | ***Итого по основному мероприятия "Усиление мер социальной защиты специалистов социальной сферы"*** |  |  | | **3974,4** | | **4328,3** | | **4328,3** | | | **4328,3** | **3974,4** | | Бюджет Смоленской области |
| **1075,0** | | **1050,0** | | **200,0** | | | **0** | **1075,0** | | Бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| **5049,4** | | **5378,3** | | **4528,3** | | | **4328,3** | **5049,4** | | **Итого** |
| **Итого: 26 125,2 тысяч рублей**  **Бюджет МО «Гагаринский район»**  **Смоленской области 5 191,5 тысяч рублей**  **Бюджет Смоленской области 20 933,7 тысяч рублей** | | | | | **5472,9**  **1498,5**  **3974,4** | | **5 768,5**  **1440,0**  **4328,3** | | **4852,3**  **524,0**  **4328,3** | | | **4622,3**  **294,0**  **4328,3** | **5409,4**  **1435,0**  **3974,4** | |  |

**ПЛАН-ГРАФИК**

реализации муниципальной Программы на 2018 год

«Обеспечение квалифицированными специалистами учреждений социальной сферы на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области» на 2017-2021 годы

(наименование муниципальной программы (подпрограммы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основного мероприятия и показателя | Исполнитель (фамилия, имя, отчество) | Источник финансирова-ния (расшифровать) | Объем финансирования муниципальной программы (тыс. рублей) | | | | | Плановое значение показателя | | | |
| на 6 месяцев | | на 9 месяцев | | на 12 месяцев | на 6 месяцев | на 9 месяцев | на 12 месяцев | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | | 6 | 7 | 8 | 9 | |
| **Задача 1. Совершенствование системы материальной поддержки специалистов социальной сферы** | | | | | | | | | | | |
| **Основное мероприятие "Создание в муниципальных организациях социальной сферы условий для привлечения на работу квалифицированных специалистов с высшим и средним специальным образованием"** |  | МБ | 100,0 | | 230,0 | 390,0 | | x | x | x | |
| Увеличение доли работников социальной сферы в возрасте до 35 лет. | x | x | x | | x | x | | 15,5 | 15,5 | 15,7 | |
| **Задача 2. Усиление мер социальной защиты специалистов социальной сферы** | | | | | | | | | | | |
| **Основное мероприятие "Усиление мер социальной защиты специалистов социальной сферы"** |  | МБ | 450,0 | 700 | | 1050,0 | | х | х | | х |
| ОБ | 2 663,1 | 3 600,0 | | 4 328,3 | |
| Снижение текучести кадров в муниципальных учреждениях социальной сферы за счет повышения социальной поддержки (выплата единовременного пособия молодым специалистам, ежемесячная доплата к заработной плате в течение 3-х лет и др.) |  |  | х | | х | х | | 12,5 | 12,0 | 10,0 | |
| Итого: |  | **МБ** | **550,0** | | **900,0** | **1 440,0** | |  |  |  | |
| **ОБ** | **2 663,1** | | **3 600,0** | **4 328,3** | |  |  |  | |
| **Всего:** | **3 213,1** | | **4 500,0** | **5 768,3** | |  |  |  | |