

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГАГАРИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 декабря 2025 № 2949

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области на 2026 год

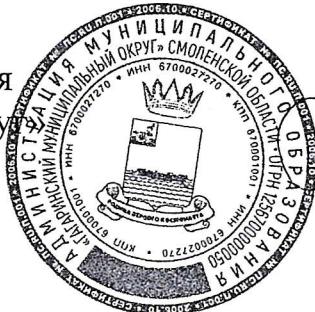
В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом 26 пункта 1 статьи 16, статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденным решением Гагаринской окружной Думы от 31.01.2025 № 8, Администрация муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области на 2026 год (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2026 года.
 3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ Смоленской области



В. В. Грунин



УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Администрации
муниципального образования
«Гагаринский муниципальный округ»
Смоленской области
от 18.12.2025 № 2949

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ»
Смоленской области на 2026 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного
контроля, описание текущего уровня развития профилактической
деятельности Администрации муниципального образования «Гагаринский
муниципальный округ» Смоленской области, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год.**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области (далее – муниципальный земельный контроль).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Администрация) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля. С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» к предмету муниципального земельного контроля было

отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность

С учетом вступления в силу с 31.01.2025 года Положения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденного решением Гагаринской окружной Думы от 31.01.2025 № 8, муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

- 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- 2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- 3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;
- 4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- 5) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- 6) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции;
- 7) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- 8) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

В 2025 году на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области не проводились плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля, порядок организации и осуществления которого регулируется Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2025 году в рамках муниципального земельного контроля было выдано 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность Администрации до утверждения настоящей Программы профилактики включала в себя:

1) размещение на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Администрации) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) регулярное обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

4) выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

За период с 2024 по 2025 гг. были проведены следующие мероприятия:

1) на официальном сайте Администрации размещены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- тексты положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований.

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
 - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
 - размещались материалы с разъяснениями Управления Росреестра;
- 2) при обращении в Администрацию гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в индивидуальном порядке разъяснялась необходимость оформления документов на земельные участки, последовательность и сроки оформления;
- 3) на официальном сайте Администрации ежегодно размещалась информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

- 1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;
- 2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видом разрешенного использования;
- 3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;
- 4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.
- 5) невыполнения правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования об устранении нарушений требований земельного законодательства. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;
- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Еще одним нарушением, которое в последние годы обрело масштабный характер, является невыполнение правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, защите сельскохозяйственных угодий от зарастания древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью и охране почв от других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

На территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области имеются земельные участки, которые долгое время не обрабатываются, зарастают, превращаясь в непригодные для сельскохозяйственного использования земли. Основной причиной данного нарушения является то, что значительно заросшие участки требуют рекультивации, и, соответственно, больших финансовых вложений. Но, как показывает практика, только единицы правообладателей сельскохозяйственных земель имеют финансовые возможности для проведения культурно-технических мероприятий.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

- 1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;
- 2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;
- 3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области на 2026 год, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, размещение на сайте Администрации муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля	Начальник управления по имущественным и земельным отношениям Администрации и муниципальный земельный инспектор	Постоянно
2	Консультирование юридических лиц, индивидуальных	Начальник управления по имущественным и	При поступлении от

	предпринимателей и граждан в устной или письменной форме по следующим вопросам: организация и осуществление муниципального земельного контроля; порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий; порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Контрольного органа; получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения	земельным отношениям Администрации и муниципальный земельный инспектор	контролируемого лица соответствующего обращения
3	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	Начальник управления по имущественным и земельным отношениям Администрации и муниципальный земельный инспектор	В течение года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
4	Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля посредством размещения доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации	Начальник управления по имущественным и земельным отношениям Администрации и муниципальный земельный инспектор	До 1 июля года, следующего за отчетным
5	Профилактический визит	Начальник управления по имущественным и земельным отношениям Администрации и муниципальный земельный инспектор	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области на 2026 год.

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
3.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
4.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	0%
5.	Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме	3

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролирующими лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
- изменения видов разрешенного использования земельного участка,
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется управлением по имущественным и земельным отношениям Администрации до 1 июля 2027 года.