**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАГАРИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 16.08.2022 № 1073**

#### О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 30.11.2018 № 1902

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, решением Гагаринской районной Думы от 15.12.2021 № 58 «О бюджете муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 19.07.2022 № 926 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области и муниципального образования Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области» Администрация муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 30.11.2018 № 1902 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области» (далее – Муниципальная программа) (в редакции постановлений от 31.12.2019 № 2095, от 30.12.2020 № 1630, от 02.12.2021 № 1507, от 29.12.2021 № 1664) следующие изменения, изложив Муниципальную программу в новой редакции (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования – начальника Финансового управления Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области Т. В. Кудрину.

Глава муниципального образования

«Гагаринский район» Смоленской области **П. В. Хомайко**

Отпечатано в 1 экземпляре в дело

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнитель  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Я.М.Лебедева  (подпись)  3-50-01  «\_\_\_\_\_\_» августа 2022 г. | Разослать:  Прокуратура,  Отдел экономики,  Финансовое управление,  Сайт. |

Визы:

Т. В. Елисеенкова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г.

Е. А. Нечаева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г.

О. С. Тюрина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г.

А.В. Коноплева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г.

Утверждена

постановлением Администрации

муниципального образования

«Гагаринский район»

Смоленской области

от №

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании**

**«Гагаринский район» Смоленской области»**

# Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной программы

С каждым годом роль бюджета как важнейшего инструмента социально-экономической политики муниципального образования «Гагаринский район» Смоленскойобласти непрерывно возрастает, что связано с проводимой долгосрочной бюджетной политикой по мобилизации собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, концентрации средств на решение социальных и экономических задач, повышение эффективности бюджетного процесса.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения Гагаринского района, устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

В последние годы в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на формирование целостной системы управления муниципальными финансами. В числе указанных мероприятий:

- формирование и исполнение местных бюджетов по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам;

- организация бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценка объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей местного бюджета;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

- оценка эффективности и сокращение наименее эффективных налоговых льгот;

- осуществление среднесрочного формирования бюджета района;

- применение программно-целевого метода бюджетного планирования и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, посредством формирования муниципальных программ, реестров расходных обязательств, докладов о результатах и основных направлений деятельности, муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

- внедрение казначейской системы исполнения местного бюджета, позволяющей оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных по всем участникам бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета района;

- обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований на территории Гагаринского района Смоленской области.

Поступление доходов на протяжении ряда лет имеет положительную динамику.

Основным источником поступлений в бюджет муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области являются межбюджетные трансферты.

Их удельный вес в общей сумме доходов составлял в 2019 году – 59,4%, в 2020 году – 58,7%, в 2021 году – 68,1%.

Муниципальный долг муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области:

- на 01.01.2020 года – 27,9 % от налоговых и неналоговых доходов;

- на 01.01.2021 года – 29,5 % от налоговых и неналоговых доходов;

- на 01.01.2022 года – 43,4 % от налоговых и неналоговых доходов.

В сфере расходов бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области приоритетом является обеспечение населения муниципальными услугами отраслей социальной сферы.

Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт в 2019 году составили 83,3% всех расходов бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, в 2020 году 82,0% всех расходов бюджета, в 2021 году – 86,0% всех расходов бюджета.

Доля программных расходов бюджета по итогам 2019 года составила 98,9% в общих расходах бюджета, в 2020 году – 99,0%, в 2021 году – 98,8%.

Реализация Муниципальной программы направлена на работу по повышению эффективности управления муниципальными финансами с использованием инструментов нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса и инструментов долговой политики.

Долговая политика муниципального образования является неотъемлемой частью финансовой политики муниципального образования. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и достижение основных параметров долга (его величина, структура, стоимость обслуживания и другие), а также способность органов местного самоуправления удерживать их на экономически безопасном уровне.

В целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области и повышения ее эффективности разрабатываются и утверждаются основные направления долговой политики муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на текущий финансовый год и на плановый период.

Ежегодно утверждается предельный объем муниципального долга муниципального образования, формируется и исполняется программа муниципальных внутренних заимствований, осуществляется привлечение заимствований на конкурсной основе.

В результате муниципальный долг муниципального образования поддерживается в объеме, необходимом для обеспечения финансирования дефицита местного бюджета и не превышающем ограничения, установленные [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.0) Российской Федерации.

Наиболее общим показателем долговой нагрузки является отношение объема муниципального долга муниципального образования к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Муниципальное образование имеет положительную кредитную историю, что является одним из важных индикаторов способности и намерения погашать свои долговые обязательства.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района, в соответствии с [подпунктом 20 пункта 1 статьи 15](garantF1://86367.150120) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

Основные требования к расчету и распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности устанавливаются [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.0) Российской Федерации.

Основным риском реализации муниципальной программы является возможное снижение темпов экономического роста, что может повлечь увеличение дефицита бюджета и, соответственно, муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, существуют риски использования при формировании документов стратегического планирования (бюджетной стратегии, муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленскойобласти, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а не только Финансового управления Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленскойобласти, осуществляющего организацию составления и исполнения бюджета муниципального образования «Гагаринский район» Смоленскойобласти.

# ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области»

1. **Основные положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области |
| Период реализации | этап I: 2019 - 2021 годы;  этап II: 2022 - 2024 годы |
| Цели муниципальной программы | Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований на территории Гагаринского района Смоленской области и повышение качества управления муниципальными финансами |
| Объемы финансового обеспечения за весь период реализации (по годам реализации и в разрезе источников финансирования на очередной финансовый год и 1, 2 годы планового периода) | Общий объем финансирования составляет 186 722,6 тыс. рублей, из них:  2019 – 2021 годы: всего 109 569,0 тыс. рублей;  2022 – 2024 годы: всего 77 153,6 тыс. рублей.  2022 год – всего 28 215,6 тыс. рублей, из них:  средства областного бюджета – 4 651,0 тыс. рублей;  средства местных бюджетов – 23 564,6 тыс. рублей;  2023 год – 24 575,8 тыс. рублей, из них:  средства областного бюджета – 4 450,1 тыс. рублей;  средства местных бюджетов – 20 125,7 тыс. рублей;  2024 год – 24 362,2 тыс. рублей, из них:  средства областного бюджета – 4 024,9 тыс. рублей;  средства местных бюджетов – 20 337,3 тыс. рублей. |

1. **Показатели муниципальной программы**

| Наименование показателя, единица измерения | Базовое значение показателя (2021 год) | Планируемое значение показателя | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доля просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований на территории Гагаринского района Смоленской области в расходах бюджетов муниципальных образований на территории Гагаринского района Смоленской области, % | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Отношение объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, (не более 100,0%, ст.107 БК), % | 43,4 | не более  47,0 | не более  46,0 | не более  45,0 |
| Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (не более 10,0%, ст.107 БК), % | 1,2 | не более  10,0 | не более  10,0 | не более  10,0 |

1. **Структура муниципальной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями\* |
|  | 2 | 3 | 4 |
| 1. | *Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом»* | | |
|  | *Ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий* | | *заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна* |
| 1.1. | Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | Расходы бюджета района на обслуживание муниципального долга спланированы в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств муниципального района по выплате процентных платежей по муниципальному долгу | Отношение объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений  Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| 2. | *Комплекс процессных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования»* | | |
|  | *Ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий* | | *заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна* |
| 2.1. | Создание условий для выравнивания бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений на территории Гагаринского района Смоленской области | Обеспечено распределение и своевременное перечисление дотаций из бюджета района бюджетам поселений | Доля просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований на территории Гагаринского района Смоленской области в расходах бюджетов муниципальных образований территории Гагаринского района Смоленской области |
| 3. | *Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы"* | | |
|  | *Ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий* | | *заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна* |
| 3.1. | Обеспечение организационных, информационных, научно-методических условий для реализации Муниципальной программы | Обеспечены функции муниципального управления в сфере управления муниципальными финансами посредством реализации мероприятий Муниципальной программы | - |

\* - указывается наименование показателя муниципальной программы, на достижение которого направлена задача.

**4.   Финансовое обеспечение муниципальной программы**

| Наименование муниципальной программы, структурного элемента / источник финансового обеспечения | Всего | Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| *Муниципальная программа (всего)*,  в том числе: | 77 153,6 | 28 215,6 | 24 575,8 | 24 362,2 |
| областной бюджет | 13 126,0 | 4 651,0 | 4 450,1 | 4 024,9 |
| местный бюджет | 64 027,6 | 23 564,6 | 20 125,7 | 20 337,3 |

**6. ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий**

*«Управление муниципальным долгом»*

**1. Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна |
| Связь с муниципальной программой | Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области» |

**2. Показатели реализации комплекса процессных мероприятий**

| Наименование показателя реализации, единица измерения | Базовое значение показателя реализации (к 2021 году) | Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| очередной финансовый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Отношение объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, (не более 100,0%, ст.107 БК), % | 43,4 | не более  47,0 | не более  46,0 | не более  45,0 |
| Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (не более 10,0%, ст.107 БК), % | 1,2 | не более  10,0 | не более  10,0 | не более  10,0 |

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий**

*«Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования»*

**1. Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна |
| Связь с муниципальной программой | Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области» |

**2. Показатели реализации комплекса процессных мероприятий**

| Наименование показателя реализации, единица измерения | Базовое значение показателя реализации (к 2021 году) | Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| очередной финансовый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доля просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований на территории Гагаринского района Смоленской области в расходах бюджетов муниципальных образований территории Гагаринского района Смоленской области, % | 0 | 0 | 0 | 0 |

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий**

*"Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы"*

**1. Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна |
| Связь с муниципальной программой | Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области» |

**7. Сведения о финансировании структурных элементов муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Участник муниципальной программы | Источник финансового обеспечения (расшифровать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | | | |
| всего | 2022 | 2023 | 2024 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом» |  |  |  |  |  |  |
|  | Процентные платежи по муниципальному долгу | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | средства бюджета МО «Гагаринский район» | 4 183,6 | 3 923,6 | 130,0 | 130,0 |
|  | ***Итого по комплексу процессных мероприятий*** |  |  | **4 183,6** | **3 923,6** | **130,0** | **130,0** |
| 2***.*** | Комплекс процессных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования» |  |  |  |  |  |  |
|  | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет средств бюджета муниципального района |  | средства бюджета МО «Гагаринский район» | 30 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
|  | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет субвенции из областного бюджета | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | средства областного бюджета | 13 126,0 | 4 651,0 | 4 450,1 | 4 024,9 |
|  | ***Итого по комплексу процессных мероприятий*** |  |  | ***43 126,0*** | ***14 651,0*** | ***14 450,1*** | ***14 024,9*** |
| 3. | Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы» |  |  |  |  |  |  |
|  | Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (Финансового управления Администрации муниципального образования "Гагаринский район» Смоленской области) | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области | средства бюджета МО «Гагаринский район» | 29 844,0 | 9 641,0 | 9 995,7 | 10 207,3 |
|  | ***Итого по комплексу процессных мероприятий*** |  |  | **29 844,0** | **9 641,0** | **9 995,7** | **10 207,3** |
|  | **Всего по муниципальной программе, в том числе:**  областной бюджет  местные бюджеты | |  | **77 153,6**  **13 126,0**  **64 027,6** | **28 215,6**  **4 651,0**  **23 564,6** | **24 575,8**  **4 450,1**  **20 125,7** | **24 362,2**  **4 024,9**  **20 337,3** |

# ПЛАН-ГРАФИК

# реализации муниципальной программы на 2022 год

# «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области»

# (наименование муниципальной программы)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование структурного элемента/ значения результата/ | Ответственный за выполнение комплекса мероприятий | Источник финансирова-ния (расшифро-вать) | Объем финансирования муниципальной программы (рублей) | Плановое значение результата/показателя реализации |
| на год | на год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | [Комплекс](file:///D:\Documents\заместитель2\ПРОГРАММА%20ФИНУПРАВЛЕНИЯ\2015\Программа%20финуправления%20-%202015.rtf#sub_30000) процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом» | заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна | средства бюджета МО «Гагаринский район» | 3 923,6 | x |
| 1.1 | Отношение объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, (не более 100,0%, ст.107 БК), % | х | х | x | не более  47,0 |
| 1.2 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (не более 10,0%, ст.107 БК), % | x | x | x | не более  10,0 |
| 2. | [Комплекс](file:///D:\Documents\заместитель2\ПРОГРАММА%20ФИНУПРАВЛЕНИЯ\2015\Программа%20финуправления%20-%202015.rtf#sub_30000) процессных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования» | заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна | Средства областного бюджета  Средства местного бюджета | 4 651,0  10 000,0 | х  х |
| 2.1 | Доля просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований на территории Гагаринского района Смоленской области в расходах бюджетов муниципальных образований территории Гагаринского района Смоленской области, % | х | х | х | 0 |
| 3. | Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы» | заместитель Главы муниципального образования – начальник Финансового управления Кудрина Татьяна Валентиновна | средства бюджета МО «Гагаринский район» | 9 641,0 | х |