«Утвержден»

приказом Контрольно-счетного

органа муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области

№ 34 от 22.12.2017г.

**СТАНДАРТ**

**ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАГАРИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОД КСО № 7 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАГАРИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

г. Гагарин

2017 г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения 3
2. Цель и задачи стандарта 4
3. Основы проведения экспертизы …………………..……………………...4
   1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы . 4
   2. Методические основы проведения экспертизы 6
4. Структура и основные положения содержания заключения ……….…..8
5. Порядок взаимодействия между должностными лицами Контрольно-счетного органа в ходе проведения экспертизы Проекта решения о местном бюджете и подготовки заключения ...………………..………...9

**1.Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта Решения о бюджете муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области» (далее - Стандарт) разработан на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 07 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Решения Гагаринской районной Дум №140 от 28.10.2016г. «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области» (далее – Положение о бюджетном процессе);

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 12.05.2012 № 21К (854);

Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области утвержденного решением Гагаринской районной Думы 14.12.2011 №165;

Регламента Контрольно-счетного органа муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно-счетного органа от 27.01.2017г. № 5 (далее – Регламент).

1.2.Стандарт разработан для использования должностными лицами Контрольно-счетного органа муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области (далее Контрольно-счетный орган) при проведении экспертизы и подготовке заключения на проект решения о бюджете муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Проект решения).

1.3.При организации и проведении экспертизы должностные лица Контрольно-счетного органа обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Смоленской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, Регламентом и настоящим Стандартом.

1.4.Утверждение Стандарта, а также внесение изменений и дополнений оформляется приказом Контрольно-счетного органа.

**2. Цель и задачи стандарта**

2.1.Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы Проекта решения обязательных для исполнения.

2.2. В число задач, решаемых указанным Стандартом, входит:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетного органа на проект решения Гагаринской районной Думы о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

**3.Основы проведения экспертизы**

**3.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы**

3.1.1. Экспертиза Проекта решения осуществляется на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, в соответствии со ст.31 Положения о бюджетном процессе.

3.1.2.Экспертиза Проекта решения состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения.

3.1.3. Задачами экспертизы являются:

-определение соответствия действующему законодательству Проекта решения;

-определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в Проекте решения*;*

-оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат, иным программным документам;

-оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

3.1.4. Предметом экспертизы является Проект решения.

3.1.5. В ходе экспертизы Проекта решения рассматриваются следующие вопросы:

1)соблюдены ли при составлении Проекта решения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации принципы бюджетной системы Российской Федерации;

2)соответствие структуры проекта бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3)согласуются ли показатели, предусмотренные в Проекте решения, с параметрами и показателями, предусмотренными в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области;

4)соответствие структуры и методов расчета предлагаемых бюджетных показателей утвержденной методике составления проекта бюджета;

5)соблюдено ли в Проекте решения установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации предельное значение дефицита местного бюджета - в случае, если в этом Проекте решения предусмотрен дефицит местного бюджета;

6)соблюдены ли в Проекте решения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации предельные значения предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга;

7)соблюден ли в Проекте решения установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предельный объем муниципальных заимствований (в случае, если осуществление муниципальных заимствований предусмотрено Проектом решения);

8)соблюдены ли при определении размера резервного фонда Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

9) правильность применения бюджетной классификации Российской Федерации;

10)соответствие отраженных в проекте бюджета доходов требованиям законодательства Российской Федерации;

11)соответствие ведомственной структуры расходов местного бюджета составу расходных обязательств, приведенных в реестре расходных обязательств муниципального образования;

12) соответствие содержания программы внутренних муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации

13) иные вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой Проекта решения, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

3.2.При проведении экспертизы Проекта решения учитываются:

-нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

-прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

-предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

-основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

-прогнозный план (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период;

-текстовые статьи Проекта решения;

-верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

-перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

-пояснительная записка к Проекту решения;

-приложения к Проекту решения на очередной финансовый год и плановый период;

-муниципальные программы;

-результаты экспертизы Контрольно-счетного органа на проекты правовых актов муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области;

-статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;

-иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы Проекта решения.

**3.2.Методические основы проведения экспертизы**

3.2.1. Методической основой осуществления экспертизы являются:

-сравнительный анализ соответствия Проекта решения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Гагаринскую районную Думу;

-сравнительный анализ соответствия Проекта решения положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации основным направлениям бюджетной и налоговой политики;

-сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте решения расчетов показателей, установленным нормативам;

-сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей Проекта решения в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

3.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

3.2.2.1.Анализ доходных статей проекта решения предусматривает:

-анализ федеральных, областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также их проектов, учтенных в расчетах доходной базы местного бюджета, последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

-сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов Проекта решения, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

-факторный анализ изменения динамики и структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

-оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

3.2.2.2.Анализ расчетов расходов Проекта решения должен предусматривать:

-анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

-сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

-анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ;

-анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.2.2.3.Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте решения предусматривает:

-сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;

-оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;

-оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

-сопоставление динамики выделения средств на погашение муниципального долга, предусмотренной в проекте местного бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

-оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

**4.Структура и основные положения содержания заключения**

4.1. Заключение на Проект подготавливается на основе:

-итогов проверки и анализа Проекта решения;

-анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области с Проектом решения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе;

-результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений контрольно-счетного органа на проекты решений представительного органа власти об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

-анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.2. Заключение по результатам экспертизы Проекта решения должно содержать:

-наименование Проекта решения;

-сроки и основания рассмотрения Проекта решения Контрольно-счетным органом, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

-результаты анализа правовой базы и вопросов;

-анализ основных тенденций формирования местного бюджета;

-анализ соответствия Проекта решения общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных программных документах;

-оценку соответствия положений Проекта решения Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству;

-оценку доходных статей Проекта решения, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников местного бюджета;

-оценку расходных статей Проекта решения, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

-оценку формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального долга;

-выводы и предложения по проекту решения и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

**5.Порядок взаимодействия между должностными лицами Контрольно-счетного органа в ходе проведения экспертизы Проекта решения о местном бюджете и подготовки заключения**

5.1.В течение одного рабочего дня с момента поступления Проекта решения, Председатель отписывает его ответственному лицу.

5.2.Ответственное лицо в течение пяти рабочих дней проводят экспертизу Проекта решения, результаты которой в виде заключения с приложением таблиц (в случае необходимости) направляют Председателю. Председатель в течение трех рабочих дней обобщает представленные предложения, формирует и подписывает заключение, и направляет его с сопроводительным письмом в адрес Гагаринской районной Думы и Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.